



# **Comune di Soresina**

**Provincia di Cremona**

## **AREA**

**Urbanistica e Territorio, Commercio e  
Suap, Lavori Pubblici, Ecologia, Patrimonio  
e Protezione Civile**

## **DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE**

**Numerazione Generale  
614 del 30/12/2020**

**Oggetto: AVVIO PROCEDIMENTO D'UFFICIO PER IL RINNOVO DELLE CONCESSIONI DI AREE PUBBLICHE AI FINI DELL'ESERCIZIO DI ATTIVITA' COMMERCIALI, DI ATTIVITA' ARTIGIANALI, DI SOMMINISTRAZIONE ALIMENTI E BEVANDE, DI RIVENDITA DI QUOTIDIANI E PERIODICI, DI VENDITA DEI PRODUTTORI AGRICOLI COME STABILITO DAL DECRETO DEL MINISTRO SVILUPPO ECONOMICO 25/11/2020 E DALLA DGR LOMBARDIA N. 4054 DEL 14/12/2020 - APPROVAZIONE AVVISO.**

**DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE AREA Urbanistica e Territorio,  
Commercio e Suap, Lavori Pubblici, Ecologia, Patrimonio e Protezione Civile  
Numerazione Generale 614 del 30/12/2020**

OGGETTO: AVVIO PROCEDIMENTO D'UFFICIO PER IL RINNOVO DELLE CONCESSIONI DI AREE PUBBLICHE AI FINI DELL'ESERCIZIO DI ATTIVITA' COMMERCIALI, DI ATTIVITA' ARTIGIANALI, DI SOMMINISTRAZIONE ALIMENTI E BEVANDE, DI RIVENDITA DI QUOTIDIANI E PERIODICI, DI VENDITA DEI PRODUTTORI AGRICOLI COME STABILITO DAL DECRETO DEL MINISTRO SVILUPPO ECONOMICO 25/11/2020 E DALLA DGR LOMBARDIA N. 4054 DEL 14/12/2020 - APPROVAZIONE AVVISO.

**IL RESPONSABILE DI AREA**

Visti:

- la Legge regionale 2/2/2010, n. 6 “Testo unico delle leggi in materia di commercio e fiere”;
- la Legge 27/12/2017, n. 205 (Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020), ed in particolare l’articolo 1, comma 1181, secondo cui “il termini delle concessioni in essere alla data di entrata in vigore della presente disposizione e con scadenza anteriore al 31 dicembre 2020 è prorogato fino a tale data”;
- la Legge 30/12/2018, n. 145 (Bilancio di previsione dello stato per l’anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021). ed in particolare l’articolo 1, comma 686 che esclude l’applicabilità del D.Lgs. 59/2010 alle attività di commercio al dettaglio sulle aree pubbliche ed abroga l’art. 70 del D.Lgs. citato;
- l’art. 181 del Decreto Legge 19/05/2020, n. 34, convertito, con modificazioni, nella legge 17 luglio 2020, n. 77 (Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all’economia, nonché di politiche sociali connesse all’emergenza epidemiologica da COVID-19), che, al comma 4-bis, prevede che: *“Le concessioni di posteggio per l’esercizio del commercio su aree pubbliche aventi scadenza entro il 31/12/2020, se non già riassegnate ai sensi dell’intesa sancita in sede di Conferenza unificata il 5 luglio 2012, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 79 del 4/4/2013, nel rispetto del comma 4-bis dell’articolo 16 del decreto legislativo 26 marzo 2010, n. 59, sono rinnovate per la durata di dodici anni, secondo le linee guida adottate dal Ministero dello Sviluppo Economico e con modalità stabilite dalle Regioni entro il 30 settembre 2020, con assegnazione al soggetto titolare dell’azienda, sai che la conduca direttamente, sia che l’abbia conferita in gestione temporanea previa verifica della sussistenza dei requisiti di onorabilità e professionalità prescritti, compresa l’iscrizione ai registri camerali quale ditta attiva ove non sussistono gravi e comprovate cause di impedimento temporaneo all’esercizio dell’attività”*;

Visto il Decreto del Ministro dello Sviluppo economico del 25/11/2020 con il quale si approvano le “linee guida per il rinnovo delle concessione di posteggio per l’esercizio di commercio su aree pubbliche aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020 ai sensi dell’art. 81, comma 4-bis, del decreto legge n. 34/2020 convertito dalla legge n. 77/2020;

Vista deliberazione della Giunta Regionale n. 4054 in data 14 dicembre 2020: *“Disposizioni attuative della disciplina del commercio su aree pubbliche ai sensi degli articoli 17, comma 2 e 23, comma 1bis della legge Regionale n. 6 del 2/2/2010 (Testo unico delle Leggi Regionali in materia di Commercio e fiere) e criteri di applicare alle procedure di rinnovo delle concessioni di aree pubbliche ai fini dell’esercizio delle attività artigianali di somministrazione di alimenti e bevande e di rivendita di quotidiani e periodici: recepimento delle linee guida del Ministero dello Sviluppo Economico del 25/11/2020 in sostituzione della DGR 6 LUGLIO 2020, N. 3338 e della DGR 13 giugno 2016, n. 5296;*

Preso quindi atto che sono oggetto di rinnovo, non solo le concessioni di posteggio per l’esercizio del commercio su aree pubbliche nei mercati, nelle fiere e su posteggi isolati, ma anche le concessioni di aree pubbliche ai fini

dello svolgimento di attività artigianali, di somministrazione di alimenti e bevande, di rivendita di quotidiani e periodici e di vendita da parte dei produttori agricoli, aventi scadenza entro il 31/12/2020;

Considerato che **le suddette concessioni saranno rinnovate fino al 31/12/2032** in favore del soggetto titolare dell'azienda intestataria della concessione, a prescindere delle forma giuridica prescelta, sia che la conduca direttamente sia che l'abbia conferita ingestione temporanea, previa verifica della sussistenza dei presupposti e dei requisiti indicati dalle linee guida del decreto del Ministero dello Sviluppo Economico del 25 novembre 2020, integralmente recepite dall D.G.R. (Regione Lombardia) 14 dicembre 2020, n. 4054;

Atteso che le suddette linee guida, recepite dalla DGR 14/12/2020 N. 4054, prevedono che, al fine di semplificare e ridurre gli oneri amministrativi a carico degli operatori economici, entro il 31 dicembre 2020, il Comune provvede d'ufficio all'avvio del procedimento di rinnovo e alla verifica del possesso, alla medesima data, dei requisiti morali e professionali, dell'iscrizione ai registri camerali, quale impresa attiva nella tipologia di attività per cui è stata rilasciata la concessione oggetto di rinnovo e della regolarità del DURC al 30/06/2021 o altra documentazione comprovante la regolarità contributiva, fatta salva la possibilità che il concessionario abbia ottenuto dall'INPS la rateizzazione del debito contributivo;

Dato atto che:

- sia per le imprese individuali che in caso di società, associazioni o organismi collettivi, la verifica del possesso dei requisiti soggettivi, di onorabilità e professionali, ove richiesti, verrà effettuata ai sensi di quanto disposto dall'art. 71, comma 5 e 6-bis del D.Lgs. n. 59/2010;
- il numero massimo di concessioni di cui uno stesso soggetto può essere titolare deve rispettare il criterio previsto dalle linee guida del decreto del Ministero dello Sviluppo Economico del 25 novembre 2020, integralmente e dalle disposizioni del vigente regolamento comunale per attività di commercio su aree pubbliche;

Tenuto conto che l'art. 3.2.1 della D.G.R. n. 4054/2020 prevede che il Comune invia la comunicazione di cui all'art. 8 della Legge 241/90 al titolare dell'azienda intestataria della concessione e lo informa che sta avviando il procedimento di rinnovo della stessa, ovvero, in alternativa, il Comune pubblica all'Albo pretorio e sul suo sito istituzionale un avviso pubblico di avvio d'ufficio delle procedure di rinnovo di cui al comma 2 dell'art. 3.2.1. della D.G.R. N. 4054/2020”;

Considerato che, qualora l'esito della verifica del possesso dei requisiti previsti dal comma 2 dell'art. 3.2.1 della DGR n. 4054/2020, emergano irregolarità rispetto ai parametri prescritti, il Comune procede alla revoca della concessione;

Dato atto, infine, che l'operatore potrà continuare a svolgere l'attività fino al rilascio della nuova concessione o alla pronuncia di diniego da parte del Comune, che dovrà avvenire entro il termine di sei mesi dall'avvio del presente procedimento di rinnovo, e comunque, entro e non oltre il 30 giugno 2021;

Visto il Decreto del Presidente della Repubblica 7 settembre 2010, n. 160 “Regolamento per la semplificazione ed il riordino della disciplina dello Sportello Unico per le Attività Produttive, ai sensi dell'articolo 38, comma3, del Decreto legge n. 112 del 2005, convertito, con modificazioni dalla legge n. 133 del 2008;

Dato atto che vengono rispettate le procedure relative al D.Lgs. 101/2018 “Codice Privacy”;

Rilevato che la presente determinazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente

Richiamato l'art. 33 dello Statuto comunale;

Atteso che con decreti sindacali sono stati confermati gli incarichi ai Responsabili di Servizio e le funzioni agli stessi attribuite;

Visti:

- ◆ il D.Lgs. 267/18.8.2000
- ◆ il Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi;
- ◆ il regolamento per l'attività di commercio su aree pubbliche;
- ◆ il Regolamento di Contabilità;
- ◆ la deliberazione di C.C. n. 13 del 29/02/2020 di approvazione del Bilancio di Previsione anno 2020/2022 e documenti allegati;

- ◆ la deliberazione della G.C. n. 41 del 31/03/2020 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione – P.E.G. – 2020/2022;

Richiamati gli artt. 169 e 183 del Dec.Lgs. n. 267 del 18.08.2000;

Atteso, pertanto, la competenza del Responsabile di Area all'adozione del presente provvedimento;

## D E T E R M I N A

- 1) **di dare avvio d'ufficio alle procedure di rinnovo delle concessione su aree pubbliche** per l'esercizio del commercio, di somministrazione alimenti e bevande, , di attività artigianali, di rivendita di quotidiani e periodici, di vendita di produttori agricoli aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020;
- 2) di stabilire che le suddette concessioni **saranno rinnovate per dodici anni e fino al 31/12/2032**, in favore del soggetto titolare dell'impresa intestataria della concessione, a prescindere della forma giuridica prescelta, sia che la conduca direttamente sia che l'abbia conferita in gestione temporanea, previa verifica della sussistenza dei presupposti e dei requisiti indicati dalle linee guida del Decreto del Ministro dello Sviluppo economico del 25/11/2020, integralmente recepita dalla DGR 14/12/2020 N. 4054;
- 3) di dare atto che, visto l'elevato numero di operatori economici interessati, per ragioni di economicità del procedimento amministrativo, ai sensi dell'art. 8, comma 3, della legge 241/90, **l'avvio del procedimento di rinnovo delle concessioni pubbliche viene notificato agli stessi mediante pubblicazione sul sito istituzionale del Comune di Soresina ed all'Albo Pretorio Comunale** così come previsto dalle Linee guida ministeriali (Ministero Sviluppo economico) del 25 novembre 2020;
- 4) **di approvare l'allegato Avviso pubblico di Avvio del procedimento** e stabilire che la pubblicazione all'Albo Pretorio e sul sito Istituzionale del Comune di Soresina dovrà avvenire dal 31/12/2020 al 30/06/2021;
- 5) di dare atto che nell'ambito del procedimento che verrà esperito, saranno verificate, oltre che la sussistenza dei requisiti previsti dal D.M. 25/11/2020 ed in premessa richiamati, anche l'assenza di contrasto nell'autorizzazione all'occupazione della stessa con esigenze e necessità di prevalente interesse pubblico che possono rendere non opportuno il rinnovo della concessione per il periodo di validità della stessa;
- 6) di dare atto, altresì, che qualora il titolare dell'autorizzazione da rinnovare, abbia delle situazioni debitorie in corso con il Comune di Soresina per tributi locali relativi alla sua concessione(Cosap/Tari) la sua posizione dovrà essere regolarizzata, prima del rilascio dell'autorizzazione rinnovata, in quanto, ai sensi all'art. 27 c. 2 punto c/bis L.R.6/2010 il mancato pagamento dei tributi e altri oneri comunali relativi all'attività oggetto dell'autorizzazione commerciale costituisce *“violazione di particolare gravità”* ;
- 7) di stabilire, inoltre, che eventuali autorizzazioni di concessione occupazione suolo pubblico nelle tipologie di cui al punto 1), con scadenza diversa da quella in trattazione, prima di procedere al loro rinnovo pluriennale saranno oggetto di ulteriore apposita valutazione;
- 8) di dare atto che il termini massimo di conclusione del procedimento è fissato in mesi sei dall'avvio del procedimento e quindi entro non oltre il 30/06/2021;
- 9) di dare atto che il Responsabile del Procedimento è il responsabile del Servizio Suap (Sportello Unico attività Produttive);
- 10) di puntualizzare che le autorizzazioni rinnovate sono sempre soggette, in caso di mancato rispetto delle disposizioni legislative in materia di attività di commercio su aree pubbliche, per tutto il periodo di validità, a provvedimenti di revoca ed annullamento secondo le vigenti disposizioni in materia;

- 11) di dare atto che la presente determinazione non comporta alcun impegno di spesa e quindi non è soggetto al visto contabile di cui all'art. 153 c. 5 del T.U.E.L. ;
- 12) di stabilire che nelle more del rilascio della nuova concessione o di pronuncia di diniego, i titolari dell'impresa intestataria della concessione potranno continuare a svolgere l'attività;
- 13) di dare atto che durante le procedure di rinnovo delle autorizzazioni verranno rispettate le disposizioni del "*Codice Privacy*" di cui al D.Lgs. 101/2018.

Soresina, 30/12/2020

IL RESPONSABILE DI AREA  
FERRARI GIANLUCA / INFOCERT SPA

Il presente provvedimento viene comunicato in elenco al Sindaco e all'Assessore preposto del Comune Soresina.

IL RESPONSABILE DI AREA  
FERRARI GIANLUCA / INFOCERT SPA